

Stanovisko hlavného kontrolóra obce k návrhu rozpočtu obce Ľubel'a na rok 2021 a k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2022 – 2023

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z.n.p.) **predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Ľubel'a na rok 2021 a k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2022 - 2023.**

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady
- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy
- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy
- č. 493/2011 ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti
- Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom v zákonom stanovenej lehote dňa 11.11.2020, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na rok 2021 číslo: MF/009077/2020-411. Subjekty verejnej správy používajú na zostavenie návrhu svojho rozpočtu rozpočtovú klasifikáciu schválenú opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie č. MF/010175/2004-42 v znení neskorších predpisov, ktorého aktuálne znenie je uvedené na webovom sídle ministerstva financií.

Štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy sa použije v zmysle vyhlášky Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG). Výdavky na roky 2022 - 2023 sa rozpisujú do najnižšej úrovne tejto klasifikácie.

Návrh rozpočtu na rok 2021 je predložený na schválenie v rozsahu podľa ustanovenia zákona č. 583/2004 Z.z. v znení neskorších predpisov, § 10 odst.4, ktorý ustanovuje že: „ Rozpočet obce sa predkladá na schválenie OZ v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácia .Táto podmienka bola zo strany obce dodržaná.

Je dodržaná podmienka zák. č. 583/2004 Z.z., § 10, ktorý ustanovuje, že rozpočet ma byť členený na:

- a) bežné operácie (bežné príjmy a bežné výdaje),
- b) kapitálový rozpočet (kapitálové príjmy a kapitálové výdaje),
- c) finančné operácie.

Obec v súlade s § 4 zák. č. 426/2013 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy neuplatňuje programový rozpočet.

3. Východiská tvorby návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu vychádza z návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 predložený do NR SR dňa 14.10.2020 a z vývoja hospodárenia obce v roku 2020 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch.

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa §9 ods. 1 citovaného zákona na:

- rozpočet na príslušný rozpočtový rok – 2021,
- rozpočet na roky 2022 – 2023.

Viacročný rozpočet na roky 2022 - 2023 sa zostavuje v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2022 - 2023 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

Viacročný rozpočet na roky sa zostavuje v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne členený na:

- a. bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b. kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c. finančné operácie.

Obec Ľubelňa nemá spracovaný záväzný viacročný rozpočet.

Z dôvodu objektivizácie rozpočtových príjmov aj rozpočtových výdavkov odporúčam dopracovať aj podrobný viacročný rozpočet na roky 2022 - 2023.

Ako východisko pre zostavenie rozpočtu boli zobrať predpokladané podielové dane na rok 2021. Návrh rozpočtu obce vychádza aj z vývoja hospodárenia obce v predchádzajúcom období. Rozpočet obce je navrhovaný ako vyrovnaný.

V súvislosti s novelou zákona č. 583/2004 Z.z., par. č. 4, ods. 4 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy je návrh rozpočtu zostavený bez programovej štruktúry.

Navrhovaný finančný rozpočet obce na rok 2021 je v súlade so zákonom č. 583/2004 Z.z., par. č. 10, ods. 7, ods. 9, ods. 10:

	Príjmy	Výdavky	Rozdiel
bežný rozpočet	1 385 898,-- €	1 297 956,-- €	87 942,-- €
kapitálový rozpočet	0,-- €	22 518,-- €	-22 518,-- €
finančné operácie	18 000,-- €	83 424,-- €	-65 424,-- €
SPOLU	1 403 898,-- €	1 403 898,-- €	0,-- €
Rozpočtový výsledok		0,-- €	

Z uvedeného je zrejmé, že obec plánuje pre rok 2021 vyrovnaný rozpočet. Bežný rozpočet je zostavený s prebytkom 87 942,-€, ktorým je vykrytý schodkový kapitálový rozpočet vo výške 22 518,-€ a schodkový rozpočet finančných operácií vo výške 65 424,-€.

Originálne kompetencie (materská škola, školský klub detí, školské stravovanie):

- Príjmy spolu 182 561,-- €
- Výdaje spolu 182 561,-- €

Rizikové faktory, ovplyvňujúce príjmovú a výdavkovú časť rozpočtu, očakávané v roku 2021 súvisia s dopadom nových právnych noriem a predpisov, (zákon o minimálnej mzde, zákon o daniach, o sociálnej pomoci, zákonník práce a popr. ďalšie prijaté v priebehu roka) a veľké množstvo pripravovaných proticovidových opatrení a obmedzení.

4. Záver

Obec môže podľa zákon č. 583/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, rozpočtové prostriedky použiť len na účely, na ktoré boli v rozpočte schválené. Podľa § 14 ods. 2 zákona môže prostredníctvom svojho orgánu vykonávať zmeny rozpočtu v priebehu rozpočtového roka rozpočtovými opatreniami, ktorými sú:

- presun rozpočtových prostriedkov v rámci schváleného rozpočtu, pričom sa nemenia celkové príjmy a výdavky
- povolené prekročenie výdavkov pri dosiahnutí vyšších príjmov.

Odporúčam – neodporúčam obecnému zastupiteľstvu predložený návrh rozpočtu obce Ľubľa na rok 2021 schváliť a zobrať na vedomie „Návrh rozpočtu obce na roky 2022 - 2023“.

Návrh na unesenie:

Obecné zastupiteľstvo berie na vedomie stanovisko hlavného kontrolóra obce Ľubľa k návrhu rozpočtu na rok 2021 a k návrhu viacročného rozpočtu na roky 2022 – 2023.

Ľubľa, 26.11.2020

Ing. Slávka Medved'ová
Hlavný kontrolór obce